IDESA
Instituto para el Desarrollo Social Argentino

INFORME SEMANAL

8 de mayo de 2005 – Número 75

SI 4 DE CADA 10 NUEVOS EMPLEOS SON "EN NEGRO", EL PROBLEMA NO TIENE SOLUCION

En el marco de la recuperación de la actividad económica se ha producido un importante repunte en la generación de empleo registrado. El gobierno destaca que el 60% de los nuevos empleos son registrados. Sin embargo, si se proyecta linealmente esta tasa de creación de empleo registrado, se desprende que la incidencia del empleo "en negro" nunca bajará del 40%, un nivel claramente incompatible con cualquier proceso sostenido de desarrollo social.

La Encuesta de Indicadores Laborales del Ministerio de Trabajo estima que el empleo privado registrado aumentó en los últimos 12 meses un **7,4%**. Esta información es consistente con la que registra AFIP en base a las declaraciones juradas que hacen las empresas para pagar las cargas sociales. Según esta fuente, el empleo privado registrado ha venido creciendo desde fines del 2003 a una tasa cercana al **10%** anual. Concretamente, en febrero del 2004, había **4,2 millones** de trabajadores registrados en el sector privado, mientras que en febrero del 2005, los trabajadores registrados son **4,6 millones**.

La pregunta que cabe hacerse es: **¿es el inicio de un proceso para resolver el grave problema del empleo "en negro"?** Un ejercicio simple de simulación aporta elementos objetivos para responder a este estratégico interrogante. Según datos de la EPH del INDEC:

- Entre el último trimestre de 2004 y el mismo período del 2003, el empleo total creció un **4,8%** y el empleo asalariado privado total lo hizo en un **9,7%**.
- En el último trimestre del 2004, el **47%** del empleo asalariado privado era registrado mientras que el **53%** restante era no registrado o "en negro".
- **Si en el futuro el empleo registrado continuara creciendo a la extraordinaria tasa del 9,7% anual y a razón de 4 empleos "en negro" por cada 10 empleos generados, la incidencia del empleo no registrado convergería al 40%, dentro de 25 años**.

El principal mensaje de esta simulación es que, aun proyectando la muy buena dinámica laboral del último año, **el empleo registrado tardaría muchos años en alcanzar un nivel donde "sólo el 40%" de los trabajadores estaría "en negro"**. En otras palabras, con el actual ritmo de creación de empleo registrado, el problema de la masiva presencia de empleo no registrado no tiene solución.

La devaluación alcanza, vía licuación del salario real y del resto de los costos laborales, para producir una importante recuperación del empleo. **Pero está lejos de resolver el problema**

del empleo no registrado y sus negativas consecuencias sociales porque la masividad del empleo no registrado se origina en la profunda segmentación del mercado laboral.

Entre las grandes empresas prevalece un mayor nivel de productividad. Consistente con esto, contratan trabajadores más calificados, tienen mayor capacidad administrativa y financiera, acceden a mejor asesoramiento jurídico y, en algunos casos, hasta obtienen ventajas por su mayor poder de lobby sobre los funcionarios. Bajo estas condiciones, son tolerables los aumentos de salario de suma fija o del salario mínimo a niveles cercanos al promedio de la economía, aumentos en los impuestos al trabajo, cláusulas en los convenios colectivos que fijan nuevos aportes par la actividad sindical, o mecanismos litigiosos en los riesgos del trabajo.

Por el contrario, estas mismas regulaciones en la perspectiva de una pequeña empresa resultan imposibles de cumplir. Su bajo nivel de productividad y su escala reducida no le permiten llevar las normas a la práctica.

Algunos datos ilustran las distancias que separan a los segmentos del mercado laboral. El **90% de los trabajadores "en negro"** está en empresas de **menos de 25 trabajadores**, ganan aproximadamente **380 pesos mensuales** y **más del 60% de ellos no completó la educación media**. En cambio, los que trabajan "en blanco", más de la mitad trabaja en empresa con más de 25 trabajadores, ganan por encima de 1.000 pesos mensuales y dos tercios superan el umbral de la educación media. Normas que ignoran estas diferencias **explican la mayor parte del fracaso en la lucha contra el empleo no registrado**.

El problema parte de que en los mecanismos protectivos que incorpora la legislación laboral subyace **la idea de que serán aplicados por empleadores poderosos, con abundante recursos y asesoramiento calificado**. La realidad en Argentina es que la mayor parte de las empresas no tienen estas características. Por eso, para avanzar hacia una sociedad mas integrada resulta decisivo que **todos** los trabajadores estén cubiertos por la legislación social y que **las pequeñas empresas dejen de operar en la informalidad**. La experiencia de estos últimos años confirma que para alcanzar esta meta, **no es suficiente con devaluar y esperar que el cambio de precios relativos solucione espontáneamente el problema**. Hay que repensar con creatividad las instituciones laborales tomando como base la idea de que serán aplicadas mayoritariamente por empresas pequeñas de muy baja productividad.

La segmentación del mercado laboral argentino
(Primer semestre 2004)

Fuente: **IDESA** en base a EPH del INDEC